

Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti

Úvod

Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov Európskej únie (ďalej len „EÚ“) a Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) k politike súdržnosti sa vypracováva za polročné obdobie na základe uznesenia vlády SR č. 552/2011 k materiálu "Návrh zabezpečenia koordinácie politiky súdržnosti EÚ po roku 2013" z 24. 08. 2011.

Prvá informácia bola vypracovaná za obdobie od 1. júla 2011 do 31. decembra 2011. Materiál obsahoval popis negociačného procesu k návrhom legislatívnych predpisov EÚ k politike súdržnosti, zaoberal sa procesom prípravy hlavného strategického dokumentu SR na využívanie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ po roku 2013, t. j. Partnerskej dohody SR a navrhoval alternatívy budúceho usporiadania orgánov zodpovedných za implementáciu štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ, vrátane operačných programov (ďalej len „OP“) v SR. Predmetný materiál bol dňa 22. 02. 2012 z rokovania vlády SR vypustený a dňa 07. 03. 2012 bol z rokovania vlády SR stiahnutý. V súčasnosti sa materiál nachádza medzi nezaradenými materiálmi na rokovanie vlády SR.

Cieľom predkladaného materiálu je informovať o prebiehajúcom procese negociácií k predpisom a strategickým dokumentom EÚ a SR k politike súdržnosti v období od 1. januára 2012 do 30. júna 2012.

1. Negociačný proces k návrhom legislatívnych predpisov k politike súdržnosti EÚ

1.1 Formálny proces negociácií

Návrhy legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 sú predmetom diskusie na úrovni Pracovnej skupiny Rady pre štrukturálne opatrenia (SAWP), COREPERu II a na úrovni Rady pre všeobecné záležitosti (GAC). Uzavretie rokovaní k návrhom legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti sa očakáva v roku 2013, avšak v zmysle Lisabonskej zmluvy bude legislatíva EÚ na programové obdobie 2014 – 2020 schvaľovaná okrem Rady EÚ aj Európskym parlamentom, čo môže v konečnom dôsledku celý proces schvaľovania predĺžiť.

1.1.1 Rezortná koordinačná skupina pre politiku súdržnosti EÚ

Činnosti súvisiace s procesom negociácií v Rade EÚ k návrhom legislatívnych a strategických dokumentov EÚ a SR pre politiku súdržnosti po roku 2013 zabezpečuje v podmienkach SR Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR (ďalej len „MDVRR SR“) v spolupráci s Ministerstvom financií SR pre agendu finančného riadenia a auditu, s dotknutými ústrednými orgánmi štátnej správy a s ďalšími sociálno-ekonomickými partnermi prostredníctvom Rezortnej koordinačnej skupiny MDVRR SR pre politiku súdržnosti EÚ (ďalej len „RKS“).

V sledovanom období (prvý polrok 2012) sa uskutočnili tri zasadnutia RKS.

Na zasadnutí RKS dňa 16. 01. 2012 boli jej členovia oboznámení s aktuálnym vývojom diskusií v oblasti politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 a s očakávaným procesom rokovaní počas predsedníctva Dánskeho kráľovstva v Rade EÚ (ďalej len „DK PRES“). Následne prebehla diskusia k návrhu pozície SR k oprávnenosti výdavkov a zjednodušenému vykazovaniu výdavkov, veľkým projektom a projektom generujúcim príjmy.

Cieľom zasadnutia RKS dňa 15. 02. 2012 bolo informovať a zapojiť jej členov do prípravy návrhov pozícií SR k tematickým blokom, ktoré boli prerokovávané na SAWP v rámci ďalšieho pripomienkovania. Boli to nasledovné tematické bloky: strategické programovanie, ex ante kondicionality, finančné nástroje, zjednodušené vykazovanie výdavkov, veľké projekty a projekty generujúce príjmy.

Obsahom RKS dňa 29. 06. 2012 bolo zhodnotenie doterajšieho vývoja v negociáciách k návrhom nariadení EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013 počas DK PRES (prehľad prijatých negociačných blokov, odpočet pozícií SR k jednotlivým tematickým blokom) a informovanie o programe a cieľoch nastupujúceho predsedníctva Cyperskej republiky v Rade EÚ (otvorenie negociačných blokov - územný rozvoj, Európska územná spolupráca a Európske zoskupenie územnej spolupráce, ukazovatele, doplnkovosť, spolufinancovanie, finančné riadenie, riadenie a kontrola, spoločný strategický rámec).

MDVRR SR pripravilo v spolupráci s členmi RKS k prerokovávaným tematickým blokom návrhov legislatívnych predpisov EÚ pozíciu SR. Tá bola následne prezentovaná zástupcami SR na rokovaní pracovnej skupiny SAWP a zaslaná v písomnej podobe sekretariátu Rady EÚ.

1.1.2 Pracovná skupina Rady pre štrukturálne opatrenia (SAWP)

Pracovná skupina SAWP zasadala v prvom polroku 2012 pod vedením DK PRES. Celkovo sa uskutočnilo 28 zasadnutí SAWP.

Na zasadnutiach SAWP sa v súvislosti so zverejnením návrhov legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 postupne prerokovávalo nasledovných desať tematických blokov:

- 1. Strategické programovanie**
- 2. Ex ante kondicionality**

3. Riadenie a kontrola
4. Monitorovanie a hodnotenie
5. Oprávnenosť
6. Veľké projekty
7. Tematická koncentrácia
8. Finančné nástroje
9. Projekty generujúce príjmy a verejno-súkromné partnerstvá
10. Výkonnostný rámec

Hlavné prvky negociačných blokov so spresnením zmien v návrhoch kompromisného znenia textov legislatívy EÚ pre politiku súdržnosti na programové obdobie 2014 – 2020 (ďalej len „návrh kompromisných textov“) oproti návrhom Európskej komisie (ďalej len „Komisia“) zo dňa 06. 10. 2011 sú uvedené nižšie:

1. Tematický blok: Strategické programovanie

Strategickému programovaniu sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 24. 01. 2012, 28. 02. 2012, 29. - 30. 03. 2012.

Členské štáty EÚ ocenili zmeny v Spoločnom strategickom rámci (ďalej len „SSR“), ktorý má byť súčasťou návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom fonde pre námorné otázky a rybné hospodárstvo zahrnuté do spoločného strategického rámca a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde a Kohéznom fonde a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1083/2006 (ďalej len „návrhu všeobecného nariadenia EÚ“) oproti pôvodne navrhovanému spôsobu prijatia SSR formou delegovaného aktu. Komisia si aj naďalej uplatňuje výhradu k možnosti kombinovať fondy EÚ v rámci jednej prioritnej osi a trvá na tom, aby schvaľovala celú „partnerskú dohodu“. Obsah partnerskej dohody a OP bol v návrhu kompromisného textu DK PRES upravený a sprehľadnený. Taktiež bola nastavená flexibilnejšia procedúra schvaľovania dokumentov Komisiou, ako aj flexibilita pri zostavovaní prioritných osí (možnosť kombinovať rôzne kategórie regiónov, tematické ciele a fondy EÚ).

Z pohľadu SR zostáva naďalej otvorená úloha špecifických odporúčaní Rady pre členské štáty EÚ v programovaní fondov SSR, ako aj samotný rozsah SSR. SR vníma priame prepojenie politiky súdržnosti EÚ s ročným európskym semestrom ako problematické, nakoľko národné programy reforiem sa javia ako vhodnejší referenčný bod pre politiku súdržnosti EÚ. DK PRES v návrhu kompromisného textu navrhlo, že špecifické odporúčania Rady pre členské štáty EÚ budú použité ako referenčný bod pre národné programové dokumenty len pokiaľ sú relevantné pre financovanie z politiky súdržnosti EÚ. Väčšina členských štátov

EÚ podporila návrh DK PRES k špecifickým odporúčaniam Rady pre členské štáty EÚ, avšak diskusia k tejto problematike nebola uzavretá a bude predmetom ďalších negociácií.

SR oceňuje flexibilitu, ktorú sa podarilo dosiahnuť v prístupe k budúcemu programovaniu, ktorá umožňuje využiť pozitívne synergické účinky kombinovania kategórií regiónov, fondov EÚ a tematických cieľov. Takýto prístup k programovaniu pre obdobie 2014 – 2020 smeruje k obmedzenému počtu OP. Maximalizáciu pozitívnych účinkov flexibility, ktorú strategické programovanie umožňuje, je možné dosiahnuť pri vhodnom nastavení SSR. To znamená, že SSR bude predstavovať výlučne strategický rámec, avšak konkrétne aktivity pre budúce programové obdobie budú definované na národnej úrovni.

2. Tematický blok: Ex ante kondicionality

Ex ante kondicionalitám sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 03. 02. 2012, 13. 03. 2012 a 29. - 30. 03. 2012.

Návrh kompromisného textu DK PRES k uvedenej problematike predstavuje zásadný posun od návrhu Komisie zo 06. 10. 2011. Členské štáty EÚ ocenili návrh znenia kompromisného textu DK PRES, v ktorom sa špecifikuje, že ex ante kondicionality sa aplikujú len v prípade preukázania priameho prepojenia so zamýšľanými investíciami.

Uvedený návrh taktiež stanovuje spôsob uplatniteľnosti sankcií v prípade nesplnenia ex ante kondicionalít zo strany členského štátu EÚ na začiatku programového obdobia 2014 – 2020. Sankcie by boli aplikované dvomi spôsobmi, a to pozastavením platieb v procese schvaľovania daného OP prostredníctvom Komisie pre dotknutú prioritnú os, v rámci ktorej nebola splnená ex ante kondicionalita (táto možnosť bude uplatnená len vtedy, ak nenaplnenie ex ante kondicionality predstavuje vážne riziko pre efektívnosť a hospodárnosť investícií), alebo pozastavením platieb začiatkom roka 2017 pre dotknutú prioritnú os pri nenaplnení ex ante kondicionalít do konca roka 2016. V prípade nesúhlasu Komisie s vyhodnotením plnenia ex ante kondicionalít, ktoré bude poskytnuté zo strany dotknutého členského štátu EÚ, zostáva bremeno dokazovania nesplnenia na strane Komisie.

Komisia je povinná okamžite ukončiť pozastavenie platieb v prípade, keď členský štát EÚ vykonal potrebné kroky na splnenie ex ante kondicionality, resp. v dôsledku revízie OP už nie je dotknutá ex ante kondicionalita relevantná. Počas budúceho programového obdobia bude možné modifikovať OP, ako aj v prípade neplnenia ex ante kondicionality presunúť zdroje do inej prioritnej oblasti OP. Pri uplatnení uvedených pozastavení je Komisia povinná zohľadniť plánované aktivity na splnenie ex ante kondicionalít, ako aj potenciálne ohrozené finančné zdroje.

Komisia namietala proporcionalitu pri posudzovaní plnenia jednotlivých ex ante kondicionalít, ako aj „oslabenie“ niektorých typov ex ante kondicionalít, najmä pre oblasť dopravy, verejného obstarávania, rodovej rovnosti a nediskriminácie.

V nadväznosti na veľké množstvo podrobných pripomienok, ktoré vzniesli členské štáty EÚ, bola príloha č. IV návrhu všeobecného nariadenia EÚ pre politiku súdržnosti, ktorá je zoznamom ex ante kondicionalít, do veľkej miery zjednodušená. Počet všeobecných ex ante

kondicionalít sa v konečnej verzii návrhu kompromisného textu DK PRES znížil zo siedmich na štyri.

SR pozitívne vníma koncept ex ante kondicionalít a tiež dosiahnutý kompromis, ktorý z podstatnej miery vzišiel práve z návrhov SR (najmä priame prepojenie plnenia ex ante kondicionalít so zamýšľanými investíciami, spôsob uplatňovania sankcií, bremeno dokazovania nesplnenia na strane Komisie).

3. Tematický blok: Riadenie a kontrola

Tematickému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 05. 01. 2012, 14. 02. 2012, 05. 03. 2012 a 28. 03. 2012.

Návrh kompromisného textu DK PRES reflektuje požiadavky zjednodušenia výdavkov a proporcionality, najmä v oblasti auditov vykonávaných orgánom auditu a požiadavku zabezpečenia nezávislosti orgánu auditu (pri OP väčších ako 250 mil. EUR musí byť orgán auditu na inej inštitúcii ako riadiaci orgán).

Členské štáty EÚ podporili princíp jednotného auditu a rovnomernejšieho rozdelenia úloh medzi národnú úroveň a Komisiu.

Koncept e-súdržnosti, ktorý má mimoriadny prínos a predstavuje zníženie administratívnej záťaže, bol podporený väčšinou členských štátov EÚ. Komisiou navrhovaný termín na zabezpečenie e-súdržnosti bol rok 2014, s čím však členské štáty EÚ nesúhlasili a zhodli sa na roku 2016.

V procedúre posudzovania sťažností Komisia navrhla formalizovať existujúce procesy, kde orgán vybavovania sťažností má byť nezávislý na orgáne posudzujúcom žiadosť. Členské štáty EÚ vyjadrili obavy z efektivity fungovania postupov sťažností.

Zlúčenie alebo ponechanie oddelených funkcií riadiaceho orgánu a certifikačného orgánu je dobrovoľné, Komisia ale trvá na zlúčení certifikačného orgánu a riadiaceho orgánu v rámci Európskej územnej spolupráce. Komisia potvrdila, že len riadiaci orgán môže byť súkromným subjektom a v prípade zlúčenia riadiaceho orgánu a certifikačného orgánu musí byť verejným orgánom. Komisia, na základe zistení zo súčasného obdobia, zdôraznila potrebu hierarchického oddelenia orgánu auditu od riadiaceho orgánu.

Viacere členské štáty EÚ uplatnili výhradu vo vzťahu k negociácii finančného nariadenia EÚ, ako aj k delegovaným a implementačným aktom.

Z pohľadu SR, návrh kompromisného textu DK PRES zodpovedá vneseným pripomienkam a požiadavkám. SR podporuje ostatné členské štáty EÚ pri úprave znenia v článku 112, ods. 3 návrhu všeobecného nariadenia EÚ, mala však výhrady k povinnosti elektronickej výmeny informácií, najmä vo vzťahu k elektronickej podpisu. SR zásadne odmieta navrhnutý ročný cyklický systém vo finančnom nariadení EÚ. Ročný cyklický systém účtov s účtovným obdobím končiacim až 30. júna v rámci pravidla n+1 bude mať za následok pre orgán auditu značné skrátenie lehoty na výkon auditov, prípravu výročných kontrolných správ a stanoviska k úplnosti, správnosti a pravdivosti ročných účtov.

4. Tematický blok: Monitorovanie a hodnotenie

Tematickému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 18. 01. 2012, 23. 02. 2012 a 05. 03. 2012.

Vo všeobecnosti členské štáty EÚ namietali nejasnosť niektorých Komisiou navrhovaných ustanovení, duplicitu medzi výročnými správami a správami o pokroku a príliš veľký rozsah správ, ako aj ex ante hodnotenia. Členské štáty EÚ tiež namietali zmeny v zostavovaní a fungovaní monitorovacieho výboru, ako aj novú povinnosť predkladať Komisii finančné informácie štyrikrát ročne, a to najmä požiadavku na predkladanie informácií k zmluvám na úrovni prijímateľa. Komisia v reakcii na pripomienky členských štátov EÚ podporila návrh kompromisného textu, nesúhlasila však s predĺžením termínov na podávanie správ a so zjednodušením obsahu požadovaných správ a hodnotení.

Z pohľadu SR zodpovedá návrh kompromisného textu DK PRES požiadavkám a pripomienkam vzneseným počas zasadnutí pracovných skupín SAWP k tematickému bloku.

5. Tematický blok: Oprávnenosť

Tematickému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 11. 01. 2012, 17. 02. 2012, 19. 03. 2012 a 29. - 30. 03. 2012.

Členské štáty EÚ ocenili návrh kompromisného textu DK PRES.

Na rokovaniach SAWP boli úspešne uzavreté otázky týkajúce sa zvýšenia niektorých limitov pre zjednodušené výdavky a ustanovenia pre väčšiu proporcionalitu v auditoch na mieste. Komisia však naďalej namietala príliš veľkú proporcionalitu v článku 140 návrhu všeobecného nariadenia EÚ – výkon kontrol a auditov.

Návrh SR k článku 57, ods. 3 všeobecného nariadenia (využívanie zjednodušených výdavkov pre projekty, ktoré sú predmetom verejného obstarávania) podporilo 14 členských štátov EÚ aj vďaka intenzívnej príprave a organizácii množstva bilaterálnych a multilaterálnych stretnutí s členskými štátmi EÚ a Komisiou. SR sa vo svojom návrhu zamerala na vysvetlenie a obhajobu možnosti využitia zjednodušeného vykazovania výdavkov aj pre projekty, ktoré sú ako celok predmetom verejného obstarávania. SR zdôraznila dôležitosť návrhu nielen pre zjednodušenie implementácie, ale aj pre povzbudenie prijímateľov k zameraniu sa na výstupy projektov. Cieľom návrhu nebolo zjednodušovať pravidlá verejného obstarávania, ale snaha o širšie využitie novo zavedeného nástroja zjednodušeného vykazovania. Návrh umožní riadiacim orgánom zdefinovať ex ante jednotkové ceny a v zadávacích podmienkach bude prijímateľ vyzvaný na organizáciu verejného obstarávania na základe jednotkových cien.

Z pohľadu SR je možné konštatovať úspešné zohľadnenie návrhu kompromisného textu formou spoločného vyhlásenia Rady EÚ a Komisie.

6. Tematický blok: Veľké projekty (projekty nad 50 mil. EUR príspevku EÚ)

Tematickému bloku sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 11. 01. 2012, 17. 02. 2012, 19. 03. 2012 a 29. - 30. 03. 2012.

Členské štáty EÚ nesúhlasili s procesom schvaľovania veľkých projektov Komisiou a podporili zamedzenie duplicity v posudzovaní projektov technickou asistenciou JASPERS a Komisiou. Komisia v reakcii na diskusiu zdôraznila, že schvaľovanie veľkých projektov má hlavne preventívny prvok a môže zamedziť problémom pri implementácii (napr. v prípade štátnej pomoci). Komisia akceptovala zvýšenie hranice pre veľké projekty v doprave na 75 mil. EUR celkových oprávnených výdavkov.

Členské štáty EÚ tiež nesúhlasili s povinnosťou nemenného zoznamu veľkých projektov a s obmedzením možnosti deklarovať výdavky na veľké projekty pred ich schválením Komisiou.

V negociačnom bloku k veľkým projektom sa Rade EÚ podarilo dosiahnuť zásadný posun v diskusii od návrhu znenia Komisie. V nadväznosti na negóciácie Komisia súhlasila s tým, aby pravidlom bolo schvaľovanie veľkých projektov na úrovni členských štátov EÚ po posúdení kvality nezávislými expertmi a rozhodnutie Komisie by sa vyžadovalo len vo výnimočných prípadoch. Väčšina členských štátov (vrátane SR) nesúhlasila s podmienkou začatia prác do dvoch rokov od rozhodnutia Komisie.

7. Tematický blok: Tematická koncentrácia

Tematickej koncentracii sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 24. 01. 2012, 09. 02. 2012, 11. 05. 2012, 23. 05. 2012 a 01. 06. 2012.

Tento tematický blok tvorí podstatnú časť politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020. Na rozdiel od programového obdobia 2007 – 2013 budú fondy SSR koncentrované výlučne na napĺňanie cieľov stratégie Európa 2020. Pre budúcu politiku súdržnosti EÚ sa navrhuje viacero typov tzv. „earmarkovania“ zdrojov (t. j. povinného vyčlenenia minimálneho podielu fondov EÚ na presne určené oblasti podpory) s cieľom zabezpečenia dostatočného objemu prostriedkov na realizáciu hlavných priorít stratégie Európa 2020.

Z pohľadu SR predstavuje navrhovaný text DK PRES k tematickej koncentracii vyrovnaný kompromis. SR sa podarilo presadiť všetky priority na úrovni pracovnej skupiny SAWP (aj vďaka veľmi intenzívnej a účinnej spolupráci krajín V4 a Slovinska). SR víta najmä zmenu prístupu z orientácie na fondy EÚ, ako pôvodne navrhovala Komisia, na koncentráciu na ciele a s tým spojené riešenia pre flexibilné zarátavanie rôznych typov financovania pre naplnenie jednotlivých „earmarkov“. Pre SR je taktiež dôležité, že je umožnené financovanie energetickej efektívnosti v oblasti bývania z Kohézneho fondu EÚ.

Návrh kompromisného textu DK PRES obsahuje aj dostatočné riešenia pre flexibilitu vo výbere priorít na financovanie pre Bratislavský samosprávny kraj, ktorý je ako jediný slovenský región zaradený medzi viac rozvinuté regióny, t. j. podmienky pre koncentráciu sú

prísnejšie ako pre zvyšok SR. Návrh kompromisného textu umožňuje celonárodné riešenia kombináciou „earmarkov“ pre rôzne kategórie regiónov, t. j. podiely pre Bratislavský samosprávny kraj je možné znížiť pri zachovaní celonárodného „earmarku“ v absolútnych číslach. Taktiež umožňuje aj oprávnenosť financovania infraštruktúry v oblasti dopravy a životného prostredia vo viac rozvinutých regiónoch a vo vzťahu k cieľu Európska územná spolupráca podporovať túto infraštruktúru vo všetkých kategóriách regiónov prostredníctvom Európskeho fondu regionálneho rozvoja.

8. Tematický blok: Finančné nástroje

Finančným nástrojom sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 08. 05. 2012, 14. 05. 2012, 29. 05. 2012 a 05. 06. 2012.

Finančné nástroje predstavujú veľmi podrobné a technické ustanovenia k fungovaniu nástrojov finančného inžinierstva v rámci fondov SSR. Návrh kompromisného textu zabezpečuje lepšie prepojenie finančných nástrojov na skutočné potreby trhu, ich kompatibilitu s potrebami súkromného sektora, využitie zdrojov na efektívne investície v území, ako aj redukciu administratívnej záťaže pre podnikateľov. Najvýznamnejšiu zmenu oproti pôvodnému návrhu Komisie predstavuje zrušenie čl. 15 Európskeho sociálneho fondu k finančným nástrojom na odporúčanie právnej služby Rady EÚ.

SR podporila dosiahnutý kompromis k finančným nástrojom. Zároveň dosiahla zapracovanie svojich technických pripomienok do návrhu kompromisného textu DK PRES.

9. Tematický blok: Projekty generujúce príjmy a verejno-súkromné partnerstvá (PPP)

Tematickému bloku projekty generujúce príjmy a verejno-súkromné partnerstvá sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 11. 01. 2012, 29. 05. 2012, 05. 06. 2012 a 07. 06. 2012.

Poľská republika (ďalej len „PR“) s podporou členských štátov EÚ prezentovala návrh úprav v rámci uvedeného tematického bloku. PR navrhla možnosť znížiť mieru spolufinancovania na úrovni prioritnej osi a nezaoberať sa príjmami na úrovni projektov (t. j. príjmy vygenerované počas implementácie a po ukončení projektu). Členské štáty EÚ ďalej zdôraznili, že by uprednostnili výlučne aplikovanie paušálov bez možnosti vypočítavať príjem každého projektu, ale dokážu akceptovať existenciu oboch týchto možností. Rozhodnutie o využití metódy by bolo aplikované systematicky pre daný typ projektov. Z pohľadu právnej istoty je vhodné, aby paušály boli zadefinované priamo v nariadení EÚ. PR navrhla aj technické riešenia pre odrátanie príjmov pri deklarovaní výdavkov na Komisiu, ako aj zoznam projektov, na ktoré sa čl. 54 všeobecného nariadenia ohľadne operácií generujúcich príjmy nevzťahuje.

Návrh PR k PPP zdôraznil možnosť financovania projektov priamo v nariadení EÚ. Nakoľko sa prijímateľ pri PPP projektoch v čase mení, je potrebné zadefinovať možnosť zmeny prijímateľa v rámci PPP tak, aby to nebolo vnímané ako porušenie dĺžky trvania operácií.

Členské štáty EÚ, vrátane SR, vo všeobecnosti vyjadrili podporu obom návrhom. Návrh kompromisného textu spresňuje výpočet výšky príspevku fondov SSR pre projekty, ktoré generujú príjmy, ako aj výpočet čistého príjmu. Návrh umožňuje plné využitie PPP v rámci fondov SSR. Ide o veľmi podrobné a technické ustanovenia k projektom generujúcim príjmy a k fungovaniu PPP v rámci fondov SSR.

10. Tematický blok: Výkonnostný rámec

Výkonnostnému rámcu sa venovali zasadnutia SAWP v dňoch 09. 02. 2012, 05. 03. 2012 a 07. 06. 2012.

Tento tematický blok tvorí dôležitú časť nového legislatívneho rámca EÚ pre politiku súdržnosti, ktorého cieľom je zabezpečiť väčšiu orientáciu na výsledky. Predmetom diskusie v rámci uvedeného tematického bloku nebola výkonnostná rezerva, ktorá je súčasťou negociácií k viacročnému finančnému rámcu na roky 2014 - 2020. Návrh kompromisného textu DK PRES poskytuje dostatočnú právnu a procedurálnu istotu pre členské štáty EÚ, že k pozastaveniu fondov EÚ, príp. finančným korekciám sa pristúpi len v prípade vážnych nedostatkov. Návrh umožňuje aj presun prostriedkov EÚ z nefunkčných prioritných oblastí podpory do výkonných prioritných oblastí podpory.

Z pohľadu SR je návrh kompromisného textu DK PRES k výkonnostnému rámcu vyrovnaným kompromisom. Predstavuje funkčný mechanizmus, ktorý na jednej strane umožní zamerať sa oproti súčasnému obdobiu viac na výkonnosť OP a nielen na ich finančné plnenie, na druhej strane poskytuje členským štátom EÚ dostatočné záruky, aby sa pozastavenie platieb uplatňovalo len vo vážnych a odôvodnených prípadoch. SR v súlade s potrebou lepšieho zabezpečenia plnenia výsledkov OP taktiež podporuje, aby sa v prípade závažného neplnenia cieľov na konci programového obdobia 2014 – 2020 uplatnili finančné korekcie.

Ostatné témy, ktorými sa SAWP zaoberala na svojich zasadnutiach mimo diskusie k uvedeným tematickým blokom:

- prezentácia Dvora audítorov k efektívnosti projektov e-Governmentu podporených z Európskeho fondu regionálneho rozvoja;
- revízia nariadenia Rady (ES) 1083/2006 k vytvoreniu nástroja zdieľaného rizika;
- príprava zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti (GAC) dňa 24. 04. 2012 a dňa 26. 06. 2012;
- špeciálna správa Dvora audítorov 2/2012 k finančným nástrojom pre malé a stredné podniky spolufinancované Európskym fondom regionálneho rozvoja;
- špeciálna správa Dvora audítorov „Štrukturálne fondy: vykonala Komisia dostatočné opatrenia na nápravu nedostatkov v riadiacich a kontrolných systémoch členských štátov EÚ?“;

- špeciálna správa Dvora audítorov „Využitie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ na dopravnú infraštruktúru v prímorských prístavoch: efektívne investície?“.

1.1.3 Stretnutia zástupcov krajín V4 k budúcnosti politiky súdržnosti EÚ po roku 2013

SR s cieľom posilniť svoju negociačnú pozíciu intenzívne spolupracovala s krajinami Vyšehradskej štvorky (ďalej len „V4“). Počas českého predsedníctva vo V4 sa uskutočnilo mnoho priebežných stretnutí v rámci V4 a Slovinska na pracovnej úrovni zástupcov týchto krajín v Bruseli. Cieľom uvedených stretnutí bola koordinácia pozícií týchto krajín, ktorá vyústila do prípravy návrhov spoločných pozícií V4 a Slovinska. Operatívnu spoluprácu krajín V4 a Slovinska je možné hodnotiť pozitívne, vzhľadom na vysokú úspešnosť presadzovania spoločných návrhov do výsledných návrhov kompromisných textov DK PRES.

V sledovanom období sa uskutočnili nasledovné pracovné stretnutia zástupcov krajín V4 a Slovinska k politike súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020.

Stretnutie krajín V4 a Slovinska na úrovni generálnych riaditeľov k budúcnosti politiky súdržnosti EÚ

V dňoch 29. 02. 2012 - 01. 03. 2012 sa v Prahe uskutočnilo pracovné stretnutie zástupcov krajín V4 a Slovinska, ktoré sa konalo na pracovnej úrovni generálnych riaditeľov príslušných ministerstiev, do ktorých kompetencií patria štrukturálne fondy EÚ a príprava politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020.

Program stretnutia začal neformálnym stretnutím dňa 29. 02. 2012, počas ktorého boli prediskutované organizačné aspekty prípravy budúceho programového obdobia, ktoré sú ovplyvnené aj kompetenčnými presunmi v rámci ministerstiev a medzi nimi. Pracovné stretnutie dňa 01. 03. 2012 bolo zamerané na výmenu informácií o stave príprav na využívanie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ v budúcom programovom období. Zástupcovia krajín V4 a Slovinska pripravili obsah návrhu spoločnej deklarácie, ktorá tvorila podklad na neformálne stretnutie ministrov V4 a Slovinska, ktoré sa uskutočnilo dňa 22. 03. 2012 v Prahe.

Neformálne zasadnutie ministrov zodpovedných za regionálny rozvoj krajín V4 a Slovinska

Ministri krajín V4 a Slovinska sa stretli v Prahe dňa 22. 03. 2012, kde rokovali o podobe politiky súdržnosti EÚ po roku 2013. Zástupcovia piatich krajín neformálne diskutovali o svojich pozíciách a nastavení podmienok pokračovania politiky súdržnosti EÚ v ďalšom programovom období 2014 – 2020.

Neformálne stretnutie ministrov bolo uzatvorené prijatím spoločnej deklarácie, ktorá zdôrazňuje význam politiky súdržnosti pre rozvoj regiónov, posilnenie jednotného trhu, integrovaný územný rozvoj a pre znižovanie dopadov krízy. Text deklarácie obsahuje konkrétne návrhy na zlad'ovanie postupu pri príprave politiky súdržnosti EÚ na obdobie 2014 – 2020 a pre aktuálne vyjednávanie s Komisiou. Krajiny V4 a Slovinska sa zhodli na tom, že v procese negociácií pre nové programové obdobie je potrebné postupovať

urýchleným tempom, čo umožní úspešný a včasný štart implementácie politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 v podmienkach členských štátov EÚ.

Neformálne stretnutie ministrov krajín V4 a Slovinska uzatvorilo aktivity českého predsedníctva vo V4 v oblasti politiky súdržnosti EÚ po roku 2013. České predsedníctvo vo V4 pripravilo v oblasti politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 podmienky pre ďalšiu intenzívnu pracovnú spoluprácu. Nastupujúcou predsedajúcou krajinou vo V4 je od 01. 07. 2012 Poľská republika.

Konferencia o podmienkach budúcej politiky súdržnosti EÚ v oblasti zamestnanosti a sociálneho začleňovania

Témami konferencie usporiadanej Ministerstvom pre miestny rozvoj Českej republiky dňa 22. 03. 2012 v Prahe boli nové podmienky politiky súdržnosti EÚ, ktoré by mali zaistiť zlepšovanie zamestnanosti a sociálneho začleňovania v nasledujúcom programovom období 2014 – 2020.

Účastníci konferencie mali možnosť zapojiť sa do diskusie o sociálnych aspektoch politiky súdržnosti EÚ, ktorá má za cieľ nielen zlepšovanie ekonomiky a vnútorného európskeho trhu, ale aj skvalitňovanie podmienok a vzťahov v spoločnosti, vrátane podpory zamestnanosti. S rastom konkurencieschopnosti tiež úzko súvisí zamestnanosť. Politika súdržnosti EÚ obsahuje prvok solidarity, ktorý sa uplatňuje práve v oblasti sociálneho začleňovania. Konferencia sa taktiež venovala aj aktuálnym témam súvisiacim s tvorbou pracovných miest a uplatnením sa na trhu práce.

Zo záverov konferencie možno konštatovať, že politika súdržnosti EÚ prináša skutočné výsledky v zamestnanosti, možnostiach vzdelávania a procesoch začleňovania. Prispieva k rastu a konkurencieschopnosti a napomáha sociálnemu pokroku. Musí sa však prispôbovať, aby bola schopná reagovať na výzvy, ktorým budú čeliť členské štáty EÚ a ich občania, keď bude hospodárska kríza prekonaná. Stratégia Európa 2020 je takýmto riešením a politika súdržnosti EÚ má za úlohu podporiť najdôležitejšie reformné priority tejto stratégie.

1.1.4 Rada pre všeobecné záležitosti (GAC)

Okrem stretnutí a rokovaní k budúcnosti politiky súdržnosti po roku 2013 na úrovni pracovných skupín (RKS, SAWP, neformálne stretnutia v rámci dánskeho predsedníctva v Rade a V4) sa v sledovanom období uskutočnili aj významné podujatia na najvyššej politickej úrovni.

Dňa 24. 04. 2012 sa v Bruseli uskutočnilo zasadnutie GAC, ktoré prerokovalo prvky čiastočného všeobecného prístupu k návrhom legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013 vo forme návrhov kompromisných textov DK PRES k šiestim negociačným blokom, a to programovanie, ex ante kondicionality, riadenie a kontrola, monitorovanie a hodnotenie, oprávnenosť a veľké projekty. GAC prijal predsedníctvom navrhované prvky čiastočného všeobecného smerovania, pričom problematika špecifických

odporúčaní Rady pre krajiny bola odsunutá na ďalšie rokovanie, vzhľadom na výhrady jedenástich členských štátov EÚ.

Ďalšie zasadnutie GAC sa uskutočnilo dňa 26. 06. 2012. GAC odsúhlasil ďalšie prvky čiastočného všeobecného prístupu k legislatívnemu balíku pre politiku súdržnosti vo forme kompromisných textov k štyrom negociačným blokom: tematická koncentrácia, finančné nástroje, projekty generujúce príjmy a verejno-súkromné partnerstvá (PPP), výkonnostný rámec.

Celkové uzavretie negociácií je následne priamo závislé od dohody k viacročnému finančnému rámcu 2014 – 2020 a dohody s Európskym parlamentom a Komisiou.

1.1.5 Ostatné stretnutia

Okrem uvedených stretnutí a zasadnutí sa v období od 01. 01. 2012 do 30. 06. 2012 uskutočnilo viacero medzinárodných podujatí, ktoré sa zaoberali politikou súdržnosti EÚ v kontexte hodnotenia a výmeny skúseností z doterajších programových období, ale i v kontexte diskusií o budúcej podobe tejto dôležitej európskej politiky. Medzi významné podujatia, na ktorých sa v sledovanom období zúčastnili zástupcovia MDVRR SR (gestora pre proces negociácií k návrhom legislatívnych a strategických dokumentov EÚ a SR pre politiku súdržnosti po roku 2013) patrili:

- Workshop k veľkým projektom - cieľom workshopu bolo zhodnotenie činnosti Komisie v procese schvaľovania veľkých projektov a úlohy iniciatívy JASPERS pri týchto projektoch. Pozornosť bola venovaná oblastiam, ako sú dopravná infraštruktúra, životné prostredie, výskum a vývoj. Workshop nadväzoval na aktivity poľského predsedníctva v Rade EÚ a bol tiež zameraný na vzájomnú výmenu skúseností pri implementácii veľkých projektov a príprave programového obdobia 2014 – 2020 pre politiku súdržnosti EÚ. (24. - 25. 01. 2012, Česká republika)
- Účasť na konferencii a otvorenej diskusii k efektívnosti riadenia štrukturálnych fondov EÚ, k skúsenostiam a k nadobudnutým poznatkom zo súčasného programového obdobia 2007 – 2013 a k možnostiam zlepšenia implementačného mechanizmu pre budúce programové obdobie 2014 – 2020. (31. 01. – 02. 02. 2012, Litva)
- Pracovné stretnutie zástupcov MDVRR SR z pozície Centrálného koordinačného orgánu (CKO) so zástupcami DG REGIO a Komisie k príprave návrhu Partnerskej dohody SR. (16. 02. 2012, Belgicko)
- Výročné stretnutie schvaľovacích orgánov Európskych zoskupení územnej spolupráce (EZÚS) k navrhovanej zmene nariadenia o EZÚS - cieľom rokovania bola výmena skúseností medzi schvaľovacími orgánmi a diskusia k aktuálnym otázkam, ku ktorým dochádza pri implementácii nariadenia o EZÚS, ako aj prezentácia Komisie k plánovanej úprave nariadenia o EZÚS po roku 2013. (27. – 28. 02. 2012, Maďarsko)

- Pracovný workshop „Model nového územného rozvoja: makroregióny a cezhraničná spolupráca“ - cieľom workshopu bolo zamyslieť sa nad témou súdržnosti v EÚ z koncepcného hľadiska. (14. – 16. 03. 2012, Francúzsko)
- Európske zoskupenie územnej spolupráce – nástroj medzinárodnej cezhraničnej spolupráce - cieľom konferencie bola prezentácia aktivít novozaloženého EZÚS Rába-Dunaj-Váh. Zámerom bolo taktiež poskytnúť informácie o možnostiach cezhraničnej spolupráce v súčasnom programovom období 2007 - 2013 a o návrhoch na využívanie cezhraničnej spolupráce v programovom období 2014 - 2020. (20. 03. 2012, Maďarsko)
- Medzinárodná konferencia k EZÚS - cieľom konferencie bola diskusia k revízii nariadenia o EZÚS, postavenie a úloha EZÚS v programovom období 2014 – 2020. (28. – 29. 03. 2012, Belgicko)
- Pracovné stretnutie zástupcov MDVRR SR z pozície CKO so zástupcami DG REGIO a Komisie k príprave budúceho programového obdobia pre politiku súdržnosti EÚ, súčasná situácia implementácie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ. (12. 04. 2012, Belgicko)
- Konferencia „Vyhľadávanie zdrojov pre rast a zamestnanosť v čase úsporných opatrení“ - cieľom konferencie bola diskusia o vplyve územného prístupu na európskej, národnej a regionálnej úrovni k podpore rastu a zamestnanosti; o úlohe politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 k podpore hospodárskeho rastu, o využití ekonomického a sociálneho potenciálu rôznych typov území a o odstránení regionálnych rozdielov v kontexte naplnenia cieľov stratégie Európa 2020. (06. - 07. 05. 2012, Belgicko)
- Stretnutie výborov pre verejnú správu parlamentov krajín V4 - diskusia zástupcov parlamentov V4 k skúsenostiam s výkonom verejnej správy, k stavu elektronizácie vo verejnej správe a príprave programového obdobia 2014 – 2020 na využívanie finančných prostriedkov EÚ. (09. – 10. 05. 2012, Česká republika)
- Seminár „Stratégie inteligentnej špecializácie v českých a slovenských regiónoch“ - cieľom tohto seminára bolo napomôcť efektívne a účinne naplniť ex ante kondicionality pre prípravu Partnerskej dohody SR a OP na roky 2014 - 2020, ako aj identifikovať špecifické ciele na podporu inteligentného rastu v nadväznosti na stratégiu Európa 2020 v podmienkach českých a slovenských regiónov. (14. 05. 2012, Česká republika)
- Konzultácie k SSR - cieľom stretnutia bola diskusia k návrhu SSR v kontexte Európskej územnej spolupráce. (07. - 08. 05. 2012, Belgicko)
- Zasadnutie pracovnej skupiny na prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko 2014 - 2020 - cieľom stretnutia bola príprava programového obdobia 2014 – 2020. (18.04.2012, Slovenská republika)

- Zasadnutie pracovnej skupiny na prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Česká republika 2014 – 2020 - cieľom stretnutia bol ďalší proces príprav programového obdobia 2014 – 2020. (24.04.2012, Slovenská republika)
- Zasadnutie pracovnej skupiny pre prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko 2014 - 2020 - cieľom stretnutia bola príprava programového obdobia 2014 - 2020 (partnerská dohoda, časový plán, návrh súťažných podmienok na výber externého dodávateľa služieb). (20. 06. 2012, Rakúsko)
- Zasadnutie pracovnej skupiny na prípravu Programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Česká republika 2014 – 2020 - cieľom stretnutia bol ďalší proces príprav programového obdobia 2014 – 2020. (28. 06. 2012, Česká republika)

Výstupy z uvedených stretnutí a podujatí prispeli k formulácii záverov, ktoré boli využívané v rámci diskusie o budúcej podobe implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ, ako aj v prebiehajúcom procese negóciácie k návrhom legislatívnych predpisov EÚ pre túto politiku.

2. Príprava návrhu Partnerskej dohody SR na využívanie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ po roku 2013

2.1 Strategický prístup v legislatívnych návrhoch Komisie pre politiku súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020

Základným strategickým dokumentom na úrovni EÚ bude SSR. Zámerom vytvorenia SSR je zabezpečiť integrované využitie fondov SSR¹ pri plnení spoločných cieľov EÚ. SSR by mal byť dokumentom, ktorý uľahčí sektorovú a územnú koordináciu využívania prostriedkov EÚ v rámci fondov SSR. Taktiež uľahčí sektorovú a územnú koordináciu využívania prostriedkov EÚ s ostatnými relevantnými politikami a nástrojmi EÚ.

Dňa 14. 03. 2012 Komisia predstavila návrh pracovného dokumentu „Prvky spoločného strategického rámca na roky 2014 až 2020 pre Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka a Európsky fond pre námorné otázky a rybné hospodárstvo“ na verejnú diskusiu. Uvedený dokument má napomôcť pri stanovení strategického smeru pre ďalšie programové obdobie 2014 - 2020 v členských štátoch EÚ a ich regiónoch a mal by slúžiť ako základ pre vypracovanie návrhu Partnerskej dohody SR na roky 2014 - 2020 (obdoba súčasného Národného strategického referenčného rámca SR na roky 2007 - 2013). Zverejnený dokument bol následne predložený na pripomienkovanie sociálno-ekonomickým partnerom v rámci RKS a pracovnej skupiny Partnerstvo pre politiku súdržnosti.

¹ Fondy SSR: Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka a Európsky fond pre námorné otázky a rybné hospodárstvo.

2.2 Proces prípravy návrhu Partnerskej dohody SR

MDVRR SR vypracuje v zmysle princípu partnerstva materiál „Návrh základných princípov na prípravu Partnerskej dohody SR na programové obdobie 2014 – 2020“, ktorý bude pred rokovaním vlády SR predmetom rokovania Rady vlády Slovenskej republiky pre Partnerskú dohodu na roky 2014 - 2020 (ďalej len „Rada vlády SR“). Tento dokument vytvorí východisko pre stanovenie stratégie a priorít v podmienkach SR na využívanie fondov SSR efektívnym a účinným spôsobom s cieľom dosiahnuť priority stratégie Európa 2020 a bude jedným z podkladov na vypracovanie Partnerskej dohody SR.

2.2.1 Poradné orgány a pracovné skupiny k príprave návrhu Partnerskej dohody SR

Dôležité rozhodnutia na národnej úrovni budú uskutočňované v rámci Rady vlády SR, ktorá bola zriadená uznesením vlády SR č. 280 z 20. júna 2012 ako koordinačný, poradný a iniciatívny orgán vlády SR. Rada vlády SR najmä odporúča spôsoby dosiahnutia tematických cieľov, priority a opatrenia pre realizáciu stratégie Európa 2020, taktiež odporúča operačné programy na programové obdobie 2014 – 2020, ich príslušnosť k jednotlivým rezortom, ako aj obsahový a finančný rámec jednotlivých operačných programov.

Z dôvodu čiastočnej kontradikcie úlohy B.1. uznesenia vlády SR č. 552 z 24. augusta 2011 s uznesením vlády č. 280 z 20. júna 2012 sa v materiáli navrhuje zrušenie úlohy B.1. z uznesenia vlády SR č. 552 z 24. augusta 2011 1. podpredsedovi vlády a ministrom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja v spolupráci s podpredsedom vlády a ministrom financií, podpredsedom vlády a ministrom práce, sociálnych vecí a rodiny, ministrom zahraničných vecí, ministrom vnútra, ministerkou spravodlivosti, ministrom hospodárstva, ministrom školstva, vedy, výskumu a športu, ministrom zdravotníctva, ministrom kultúry, ministrom pôdohospodárstva a rozvoja vidieka, ministrom životného prostredia a vedúcim Úradu vlády „vytvoriť osobitnú pracovnú skupinu na úrovni ministrov a štatutárnych zástupcov ostatných ústredných orgánov štátnej správy s cieľom koordinácie prác pri spracovaní hlavného strategického dokumentu na využívanie štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu EÚ po roku 2013“.

Koordinačným, poradným a iniciatívnym orgánom ministra dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR je aj Riadiaci výbor pre koordináciu fondov EÚ, ktorý sa podieľa aj na príprave hlavných legislatívnych, strategických, koncepčných a programových dokumentov pre politiku súdržnosti EÚ po roku 2013 na úrovni SR.

MDVRR SR na vypracovanie návrhu Partnerskej dohody SR zriadilo pracovnú skupinu „Partnerstvo pre politiku súdržnosti“, ktorá pozostáva zo zástupcov ústredných orgánov štátnej správy, regionálnej a miestnej samosprávy, akademickej sféry, profesijných združení a mimovládnych a iných organizácií.

Prvé zasadnutie pracovnej skupiny „Partnerstvo pre politiku súdržnosti“ sa uskutočnilo 9. februára 2012. Cieľom zasadnutia pracovnej skupiny bolo podať komplexnú informáciu o zverejnených návrhoch legislatívnych predpisov pre politiku súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020 a oboznámiť členov o aktuálnom vývoji diskusií v oblasti politiky

súdržnosti EÚ. Predmetom záujmu zo strany členov pracovnej skupiny bola miera zapojenia sa do prípravy návrhu Partnerskej dohody SR. V zmysle uznesenia vlády SR č. 552 z roku 2011 je náplňou práce pracovnej skupiny príprava návrhu Partnerskej dohody SR. Úlohy a princípy partnerstva sú zadefinované v návrhu všeobecného nariadenia, pričom za proces negociácií je zodpovedný členský štát EÚ. V zmysle princípu partnerstva bude návrh partnerskej dohody zaslaný členom pracovnej skupiny na pripomienkovanie.

2.2.2 Spôsob uplatnenia ex ante kondicionalít pri príprave implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 v podmienkach Slovenskej republiky

Dňa 27. 06. 2012 vláda SR uznesením č. 305 schválila materiál „Spôsob uplatnenia ex ante kondicionalít pri príprave implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ po roku 2013 v podmienkach Slovenskej republiky“. V zmysle tohto uznesenia sú za zabezpečenie plnenia ex ante kondicionalít zodpovedné príslušné ústredné orgány štátnej správy (stanovené v prílohe č. 1 k predmetného materiálu). Na základe uvedeného materiálu je MDVRR SR zodpovedné za pravidelný odpočet ich plnenia.

Uvedený materiál informuje o spôsobe uplatnenia ex ante kondicionalít, ako jedného z typov podmieneností navrhnutých na zabezpečenie výsledkovo orientovaného implementačného mechanizmu politiky súdržnosti EÚ na programové obdobie 2014 – 2020. Obsahom materiálu je ustanovenie ex ante kondicionalít v návrhoch legislatívnych predpisov EÚ pre politiku súdržnosti po roku 2013, ich definícia, typologické vymedzenie, mechanizmus uplatňovania a vyhodnotenie. Vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít bude jedným z faktorov určujúcich výber priorít SR pre budúce programové obdobie. Zároveň je potrebné zdôrazniť, že nesplnenie ex ante kondicionalít môže mať za následok pozastavenie platieb členskému štátu EÚ.

V podmienkach SR budú tematické a všeobecné ex ante kondicionality vyhodnocované na strategickej úrovni v rámci Partnerskej dohody SR.

Pravidelný odpočet plnenia ex ante kondicionalít bude súčasťou materiálu „Informácia o postupe prác pri negociačnom procese k návrhom legislatívnych predpisov a strategických dokumentov EÚ a SR k politike súdržnosti EÚ“, ktorý bude predložený na rokovanie vlády SR vo februári 2013 a následne v polročných intervaloch do februára 2014. Zodpovedné ústredné orgány štátnej správy budú v štvrtročných intervaloch zasielať MDVRR SR vyhodnotenie plnenia ex ante kondicionalít. Toto vyhodnotenie bude pre MDVRR SR základom na ďalšiu koordináciu zodpovedných ústredných orgánov štátnej správy, ale aj pre proces negociácií k Partnerskej dohode SR s Komisiou.